

Оглавление

Предисловие	5
1. Сущность экономики таможенного дела	8
1.1. Понятие и структура таможенного дела	8
1.2. Функции таможенного дела	12
1.3. Объект и предмет экономики таможенного дела	13
2. Государственная таможенная политика	17
2.1. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности ...	17
2.2. Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности	19
2.3. Таможенная политика	24
2.4. Структура таможенной политики	26
2.5. Роль таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности	27
3. Формирование производственной структуры таможенного дела	29
3.1. Таможенные органы России	29
3.2. Создание и размещение таможенных органов	33
3.3. Мощности таможенных органов	36
3.4. Концентрация в таможенном деле	37
3.5. Специализация таможенных органов	39
3.6. Кооперирование в таможенном деле	40
4. Материально-техническая база таможенных органов	42
4.1. Активы в таможенном деле	42
4.2. Материалы в таможенном деле	47
4.3. Материально-техническое обеспечение таможенных органов	48
4.4. Капитальное строительство в таможенном деле	54
4.5. Научно-технический прогресс в таможенном деле	58
5. Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов	65
5.1. Кадровый потенциал таможенного дела	65
5.2. Условия поступления на службу и прохождения службы в таможенных органах	71
5.3. Организационно-штатная работа в таможенных органах	73
5.4. Работа с кадрами в таможенных органах	75
5.5. Анализ использования трудовых ресурсов	77
5.6. Производительность труда в таможенных органах	78
5.7. Оплата труда в таможенных органах	80
5.8. Социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов	89
6. Планирование в таможенном деле	94
6.1. Значение, виды планов и предпосылки их разработки	94
6.2. Подходы к планированию в таможенном деле	98

6.3. Целевые программы в таможенном деле.....	102
6.4. Примеры реализации программных документов в области таможенного дела	104
7. Финансовые основы деятельности таможенных органов.....	111
7.1. Перспективный финансовый план.....	111
7.2. Смета расходов таможенных органов	113
7.3. Финансирование расходов на содержание таможенных органов	121
8. Контроль в таможенном деле	125
8.1. Виды контроля в таможенном деле	125
8.2. Ведомственный контроль в таможенных органах	126
8.3. Таможенный контроль участников внешнеэкономической деятельности	128
8.4. Государственный финансовый контроль таможенных органов	132
9. Международное сотрудничество и интеграция таможенных органов.....	135
9.1. Формы экономической и таможенной интеграции.....	135
9.2. Направления международного сотрудничества таможенной службы России.....	136
9.3. Организация международного сотрудничества таможенной службы России.....	139
9.4. Таможенный союз России, Казахстана и Белоруссии	143
9.5. Всемирная таможенная организация	146
9.6. Всемирная торговая организация, ее роль в осуществлении таможенно- тарифного регулирования	151
10. Эффективность таможенного дела.....	158
10.1. Подходы к оценке эффективности таможенного дела.....	158
10.2. Роль таможенных платежей в доходной части государственного бюджета.....	159
10.3. Показатели оценки эффективности деятельности таможенных органов	164
Список рекомендуемой литературы	171
Приложения.....	174

Предисловие

Таможенное дело – активно развивающаяся в последние годы сфера экономических и правовых отношений. Глобализация экономических процессов привела к тому, что национальные границы перестали служить барьером для международного движения товаров, услуг, рабочей силы. Обычным делом стало использование как для личного потребления, так и для производственной деятельности товаров и полупродуктов, произведенных в других странах.

Этому способствовало развитие как коммуникационных технологий, так и углубление специализации производства, существенно повышающие его производительность. Современные средства транспорта и логистические системы настолько усовершенствовались, что доставка товара из одного конца земного шара в другой не приводит к существенному удорожанию продукции. А современные средства связи без каких-либо проблем и ощутимых издержек соединяют участников внешнеэкономической деятельности, позволяют им вести деловые переговоры и заключать сделки.

Снижение транспортных издержек позволяет нарастить производство в местах традиционной промышленной деятельности, а также там, где имеются более подходящие природно-климатические условия и дешевая рабочая сила. То есть отпала необходимость возводить заводы и фабрики производящие товары народного потребления в местах приближенных к потребителям – крупным городам. Экономически выгоднее нарастить объемы производственной деятельности и за счет экономии на масштабах производства развозить по всему миру более дешевую продукцию. Поэтому в Сибирь привозится мясо из Аргентины, цена которого (с учетом транспортных издержек и финансовой нагрузки в виде таможенных платежей) конкурентоспособна по сравнению с ценой мяса выращенного в пригородах, но в более суровых природно-климатических условиях. В свою очередь, экономические преимущества Сибири – наличие дешевых энергоресурсов, образованных водным массивом рек Ангара и Енисей, позволяет включить сибирские предприятия в мировой производственный комплекс. В частности, в Иркутскую область через полмира (из Новой Гвинеи) везут глинозем (сырье для изготовления алюминия), на местных алюминиевых заводах с применением энергоемких технологий из глинозема изготавливается алюминий, который затем экспортируется в страны азиатско-тихоокеанского региона. Транспортировка сырья и готовой продукции на десятки тысяч километров, а также необходимость неоднократного пересечения государственных границ не снижают конкурентоспособность произведенного таким образом алюминия.

Редко в какой современной стране мира граждане обходятся только своей национальной продукцией или преимущественно национального производства. Продукция иностранного производства успешно конкурирует с товарами местного производства, а определенные виды товаров только импортируются, т.к. в стране отсутствует производство аналогичных товаров (например в России отсутствует промышленное производство компьютеров и сотовых телефонов).

Кроме того, активно развивается международная торговля услугами. В современном мире достаточно часто уезжают за границу учиться, лечится и просто отдохнуть в туристической поездке.

Однако если в какой-то мере стираются политические границы государств – упрощаются юридические процедуры для внешнеэкономической деятельности, а большие расстояния не являются препятствиями, то экономические границы остаются в силе. Требования национальной экономической безопасности обуславливает необходимость осуществления правительствами всех стран мер и механизмов обеспечивающих экономический суверенитет государства. К числу важнейших из них относится таможенное дело. Политические и юридические препятствия для международного товарооборота снижаются, но все он подлежит таможенному контролю. Каждый товар ввозимый в страну или вывозимый из страны, каждый человек пересекающий государственную границу подлежат таможенному контролю и досмотру. В этих условиях растет значение качества организации работы таможенных органов. Вопросы организации работы российских таможенных органов поднимаются в данном учебном пособии.

Наша страна не так давно присоединилась к международному экономическому рынку. В советский период ее истории, находясь за «железным занавесом», были существенно ограничены международные экономические контакты. Импортных товаров было мало, а те, что продавались в магазинах, поступали в основном из «дружественных» социалистических государств. Поездки за границу с туристическими или иными целями разрешались редко и в основном в социалистические страны. В проигрыше оказывались граждане страны, которые были вынуждены потреблять только отечественные товары и услуги, уступавшие по качеству иностранным аналогам, произведенным по более высокой технологии. В то время спрос на таможенные услуги был гораздо ниже, чем сейчас, т.к. товарооборот с другими странами и пассажиропоток в другие государства был меньше. Поэтому за последние годы вследствие роста внешнеторговых связей России с другими государствами и для его обслуживания значительно нарастила свою мощь российская таможенная служба: увеличилось количество таможенных органов, выросла их штатная численность – по сравнению с 1991 годом численность занятых в таможенной системе увеличилась более чем в 15 раз.

Вместе с тем следует иметь в виду, что национальная таможенная система России преодолев этап адаптации к условиям рыночной экономики и открытого мирового рынка все еще имеет резервы совершенствования своей деятельности, нуждается в вовлечении в свою работу современных технологий и достижений в области управления. В представленном учебном пособии раскрыты содержание текущей деятельности таможенных органов России, условия обеспечивающие их работу, а также направления дальнейшего совершенствования их деятельности.

При изучении учебного пособия читатель узнает сущность экономики таможенного дела, его структуру. В нем изложены основные направления и инст-

рументы государственной таможенной политики. В представленном издании раскрыто каким образом формируются производственная структура таможенного дела и материально-техническая база таможенных органов. Особое внимание уделено кадровому обеспечению деятельности таможенных органов, тому каким образом производится прием на работу в таможенные органы, как осуществляется управление трудовыми ресурсами в таможенных органах, как осуществляется оплата труда и социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов. Подробно рассмотрены планирование и контроль в таможенном деле. Раскрыты финансовые основы деятельности таможенных органов. Отдельная глава посвящена международному сотрудничеству и интеграции таможенных органов. В заключении учебного пособия изложены подходы, применяемые для оценки эффективности деятельности таможенных органов.

Цель дисциплины «Экономика таможенного дела» - предоставить студентам необходимые знания, умения и навыки, в том числе: теоретические знания об экономике таможенного дела; прикладные знания и умения в области развития форм и методов экономического управления таможенной организацией в рыночных условиях; навыки самостоятельного, творческого исследования и применения теоретических знаний в практической деятельности.

Успешное овладение данной дисциплиной позволит применить полученные знания для работы в Федеральной таможенной службе России, других государственных органах, научно-исследовательских и других организациях, бизнес структурах, принимающих участие во внешнеэкономической деятельности.

Учебное пособие составлено на основе материалов, изложенных в научных источниках, нормативно-правовых актах и учебной литературе, список которых приведен в конце данного издания. Учебное пособие для облегчения усвоения учебного материала снабжено таблицами, рисунками, приложениями и контрольными вопросами для самопроверки студентами своих знаний.